



**ХОРОЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

30 вересня 2025 року

м. Хорол

№270-р

Про затвердження звіту про проведення інформаційного аудиту Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій у 2025 році

Відповідно до пп. 20 п. 4 ст. 42 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. 10¹ Закону України "Про доступ до публічної інформації", постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року "Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних", розпорядження міського голови від 27 серпня 2025 року №240-р «Про проведення інформаційного аудиту Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій у 2025 році»:

1. Затвердити звіт про проведення інформаційного аудиту апарату Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій у 2025 році. (додаток 1)

2. Посадовим особам, відповідальним за створення, оприлюднення та оновлення наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних врахувати рекомендації, отримані за результатами проведення інформаційного аудиту та вжити відповідних заходів.

3. Відділу інформаційної діяльності, комунікацій з громадськістю та організаційної роботи (Григораш І.О.) та загальному відділу (Тягній Ю.І.) оприлюднити:

- звіт про проведення інформаційного аудиту апарату Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій у 2025 році – на офіційному веб сайті міської ради протягом 10 робочих днів з моменту завершення інформаційного аудиту;

- набір даних «Результати інформаційного аудиту» на Єдиному державному веб порталі відкритих даних протягом 2-х тижнів з моменту завершення інформаційного аудиту.

4. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів Місніченко В.О.

Міський голова

Сергій ВОЛОШИН

Додаток 1

до розпорядженням міського голови
від 30 вересня 2025 року №270-р

ЗВІТ

про проведення інформаційного аудиту

Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств,
установ та організацій у 2025 році

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до публічної інформації», постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» зі змінами, розпорядження міського голови від 06 серпня 2025 №224-р "Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних", розпорядження міського голови від 27 серпня 2025 №240-р «Про проведення інформаційного аудиту Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій у 2025 році», з метою забезпечення прозорості та підзвітності діяльності Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій, реалізації права громадян на доступ до публічної інформації, проведено інформаційний аудит. При підготовці до проведення інформаційного аудиту використовувалась рекомендована Міністерством цифрової трансформації України Методика проведення інформаційного аудиту.

Основні завдання проведення інформаційного аудиту:

- дослідження наявної публічної інформації у формі відкритих даних та публічної інформації, яка має бути оприлюднена у формі відкритих даних;
- дослідження процесу організації створення та публікації публічної інформації у формі відкритих даних;
- формування рекомендацій для підвищення ефективності роботи зі створення та публікації публічної інформації у формі відкритих даних, підвищення культури роботи з даними.

Предметом інформаційного аудиту Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій є публічна інформація в електронному та паперовому вигляді, інформація оприлюднена на офіційному вебсайті міської ради, інших інформаційних ресурсах та системах, базах даних, сховищах, робочих комп'ютерах розпорядників інформації, паперових документах. Обмеження під час проведення дослідження стосуються інформації з обмеженим доступом, конфіденційної інформації, таємної інформації та інформації доступ до якої припинено на період воєнних дій в Україні.

Для проведення інформаційного аудиту було створено робочу групу у складі:

МІСНІЧЕНКО Валентин – заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів, голова робочої групи;

ТЯГНІЙ Юрій – головний спеціаліст загального відділу виконавчого комітету Хорольської міської ради, секретар.

Члени робочої групи:

ГРИГОРАШ Ірина – начальник відділу інформаційної діяльності, комунікацій з громадськістю та організаційної роботи виконавчого комітету Хорольської міської ради;

СУХОРУК Крістіна – спеціаліст I категорії відділу інформаційної діяльності, комунікацій з громадськістю та організаційної роботи виконавчого комітету Хорольської міської ради;

КАЛЕНСЬКА Леся – провідний спеціаліст відділу правового забезпечення та утримання персоналу виконавчого комітету Хорольської міської ради.

Відповідно до розпорядження міського голови від 27 серпня 2025 №240-р «Про проведення інформаційного аудиту Хорольської міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій у 2025 році» інформаційний аудит проводився за наступним графіком:

1. Підготовчий етап – з 27.08.2025 по 29.08.2025 року.
2. Проведення консультацій з громадськістю – з 01.09.2025 по 12.09.2025 року.
3. Віддалений інформаційний аудит – передбачає віддалене дослідження публічної інформації шляхом дослідження анкет, які заповнюються посадовими особами розпорядника інформації – з 15.09.2025 по 19.09.2025 року.
4. Контактний аудит (інтерв'ю) – передбачає проведення інтерв'ю з посадовими особами розпорядника інформації, перегляд інформації, доступ до баз даних, інтерфейсів програмних комплексів, отримання зразків даних на їхніх робочих комп'ютерах – з 22.09.2025 по 26.09.2025 року.
5. Підготовка звіту за результатами інформаційного аудиту – з 29.09.2025 по 30.09.2025 року.

Під час проведення інформаційного аудиту досліджено такі інформаційні ресурси:

- офіційний вебсайт Хорольської міської ради: <https://horol.com.ua>;
- сторінка Хорольської міської ради на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних: <https://data.gov.ua/organization/khorolska-miska-rada>;
- система «АСКОД» - система електронного документообігу;
- система електронного голосування «Голос» - система голосування депутатів Хорольської міської ради на засіданнях сесії.

Аналіз нормативно-правової бази

Робота з публічною інформацією у Хорольській міській раді, її виконавчих органах, комунальних підприємствах, установах та організаціях регламентується такими нормативно-правовими актами:

- Законом України «Про доступ до публічної інформації»;
- Законом України «Про інформацію»;

Законом України «Про захист персональних даних»;

Постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» зі змінами;

Рішенням виконавчого комітету Хорольської міської ради «Про внесення змін до рішення №40 від 19.02.2013 року «Про затвердження Порядку забезпечення доступу до публічної інформації» від 16.02.2016 №31 (з додатками 1-3)»;

Розпорядженням міського голови від 06 серпня 2025 №224-р "Про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних".

Деякі закони регламентують оприлюднення публічної інформації у різних сферах діяльності органів влади, зокрема, закони України «Про запобігання корупції», «Про відкритість використання публічних коштів», «Про публічні закупівлі», «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про оренду державного та комунального майна» та низка інших.

Норми вищезазначених та інших нормативно-правових актів гарантують кожній особі забезпечення відкритості, доступності інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, шляхом вільного її отримання (через звернення чи через запит на інформацію або у формі відкритих даних на Єдиному державному веб порталі відкритих даних) для забезпечення своїх потреб і законних інтересів.

Структура апарату міської ради та її виконавчих органів затверджена рішенням міської ради від 08 грудня 2020 № 9 "Про затвердження структури, загальної чисельності, апарату міської ради" та рішенням другого пленарного засідання 68 позачергової сесії Хорольської міської ради восьмого скликання від 25 квітня 2025 № 3231 «Про внесення змін до структури виконавчого комітету Хорольської міської ради Лубенського району Полтавської області».

Загальна чисельність працівників міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради – 147 штатних одиниць.

Електронний документообіг здійснюється за допомогою єдиної системи електронного документообігу "АСКОД".

Аналіз результатів проведених консультацій із громадськістю

Для проведення електронних консультацій з громадськістю щодо пріоритетних об'єктів інформаційного аудиту на офіційному вебсайті Хорольської міської ради 01 вересня 2025 року було опубліковано оголошення про проведення консультацій з громадськістю щодо визначення пріоритетних об'єктів інформаційного аудиту.

Опитування тривало з 01 вересня 2025 по 12 вересня 2025 року.

За час проведення консультацій з громадськістю пропозицій не надійшло.

Аналіз стану оприлюднення відкритих даних

Зважаючи на те, що аудит проводився вперше, для оперативного усунення порушень чинного законодавства було прийнято рішення зосередитися виключно

на тій інформації, яка підлягає обов'язковому оприлюдненню у форматі відкритих даних.

У період з 15 вересня по 19 вересня 2025 року було проведено віддалений інформаційний аудит у форматі анкетування. Для прискорення процесу дистанційного аудиту була створена електронна анкета. Опитування було організовано за принципом: "один набір даних (існуючий або потенційний) – одна анкета".

До анкет, по можливості, додавалися зразки публічної інформації, з якою працюють розпорядники інформації: шапки таблиць із 10 першими записами, результати вивантаження з баз даних та програмного забезпечення, структури баз даних тощо (із дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних).

У період з 22 вересня по 26 вересня 2025 року було проведено контактний аудит у виконавчих органах ради, посадові особи яких брали участь у віддаленому аудиті.

Аудит було проведено у наступних виконавчих органах ради: загальний відділ; відділ економічного розвитку та інвестицій; відділ містобудування, архітектури та цивільного захисту населення; відділ з питань земельних відносин та екології; відділ інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю та організаційної роботи; відділ правового забезпечення та утримання персоналу; відділ з питань комунальної власності житлово комунального господарства та благоустрою; відділ освіти, молоді та спорту, комунальне підприємство «Комунсервіс».

Під час проведення аудиту було встановлено наступне:

1. Відповідно до п.1 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» проведення інформаційного аудиту є обов'язковим та здійснюється щонайменше один раз на рік. Інформаційний аудит за 2025 рік є першим інформаційним аудитом, який проводився у Хорольській міській раді, її виконавчих органах, комунальних підприємствах, установах та організаціях.

2. На сайті міської ради за посиланням <https://horol.com.ua/page/dostup-do-publichnoji-informatsiji/informatsija-jaka-pidljagaie-opriljudnennju> згрупована інформація по 50 наборах даних, що підлягають обов'язковому оприлюдненню у формі відкритих даних. Детальний аналіз виявив, що по 3 наборах даних не відбувається регулярне оновлення інформації, 2 набори даних містять неактуальні посилання, по 4 наборах відсутня інформація, 6 наборів даних вже виключені з Переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних та є необов'язковими до оприлюднення.

3. Законом України "Про доступ до публічної інформації" передбачено, що право на доступ до публічної інформації зокрема гарантується максимальним спрощенням процедури отримання інформації. Відповідно, для зручності

користувачів, сфера відкритих даних передбачає оприлюднення даних за принципом єдиного вікна: виконавчі органи ради, такі як відділи, управління, служби тощо (навіть якщо вони є відокремленими юридичними особами публічного права зі своїм кодом ЄДРПОУ) не публікують дані як окремий розпорядник. Для зручності користувачів обліковий запис єдиного розпорядника інформації на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних, від якого відбувається публікація даних всіх виконавчих органів міської ради, комунальних підприємств, установ та організацій називається «Хорольська міська рада».

4. На момент проведення дистанційного аудиту на Єдиний державний вебпортал відкритих даних завантажено 49 наборів даних, із яких оприлюднено 14 наборів даних.

5. По 35 наборам даних, які не оприлюднені триває процес модерації уповноваженою особою Міністерства цифрової трансформації України.

6. Структура 28 завантажених наборів даних відповідає рекомендаціям Міністерства цифрової трансформації України, тобто публікуються у машиночитанному форматі (csv, xlsx) та включають всі атрибути (поля) рекомендованих таблиць.

7. Структура 21 завантажених наборів даних не відповідає рекомендаціям Міністерства цифрової трансформації України. Дані набори потребують актуалізації, коригування та виправлення.

8. Переважна більшість посадових осіб-розпорядників не має чіткого розуміння відкритих даних, способів конвертації публічної інформації у набори даних, методів роботи з ними та їх оновлення.

9. Переважна частина інформації, необхідної для формування наборів відкритих даних, знаходиться у розпорядженні відповідних виконавчих органах міської ради. Ці дані можуть бути оброблені та оприлюднені у форматі відкритих даних за умови відповідної конвертації.

10. Водночас виявлено, що окрема інформація, яка потрібна для формування обов'язкових до оприлюднення наборів даних, перебуває у розпорядженні комунальних закладів громади. На сьогодні відбувається процес збору такої інформації для узагальнення відповідними виконавчими органами міської ради.

11. Серед публічної інформації, визначеної чинним законодавством, можуть бути дані, оприлюднення яких за умов воєнного стану може становити потенційну загрозу для безпеки на території громади.

Рекомендації

Для виправлення виявлених недоліків рекомендується:

1. Відновити регулярне завантаження наборів даних на Єдиний державний вебпортал відкритих даних, починаючи з обов'язкових та актуальних наборів.

2. Налагодити процес збору та передачі інформації від комунальних підприємств, установ та організацій до профільних виконавчих органів міської ради.

3. Провести ревізію наборів даних, завантажених на Єдиний державний вебпортал відкритих даних, зокрема визначити їх актуальність, оновити їх структуру та формати, щоб вони відповідали рекомендаціям Міністерства цифрової трансформації України.

4. Розпорядникам публічної інформації, яка може становити загрозу для безпеки громади, обмежувати її оприлюднення виключно на підставі проведення трискладового тесту.

5. Забезпечити регулярний моніторинг дотримання вимог до наборів даних та термінів їх оновлення.

6. Відповідальним особам управлінь, відділів, секторів та служб виконавчого комітету Хорольської міської ради переглянути та актуалізувати роботу щодо наборів даних, які за ними закріплені.

7. Забезпечити публікацію затвердженого звіту про результати проведення інформаційного аудиту на офіційному вебсайті Хорольської міської ради

8. Створити набір даних «Результати інформаційного аудиту» («info Audit») і оприлюднити його на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних.

Висновки

Інформаційний аудит виявив недоліки в організації роботи з відкритими даними у Хорольській міській раді, її виконавчих органах, комунальних підприємствах, установах та організаціях. Відсутність системного підходу до їх публікації, низька цифрова компетентність посадових осіб є ключовими проблемами, які необхідно вирішити для підвищення прозорості та підзвітності міської влади.

Реалізація наданих рекомендацій дозволить покращити якість роботи з відкритими даними та відповідати вимогам законодавства України у цій сфері.

Керуючий справами
(секретар) виконавчого комітету



Галина КОЗЛОВА