

Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Хорольської міської ради «Про встановлення ставок та пільг місцевих податків і зборів на території Хорольської територіальної громади».

Розробник: Відділ економічного розвитку та інвестицій Хорольської міської ради .

Проект рішення розроблено згідно із вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року №1160-IV , Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 (зі змінами).

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Строк прийняття пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акту становить 40 днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення проекту рішення та аналізу його регуляторного впливу на офіційному сайті міської ради.

Даним проектом рішення та додатками до нього визначено ставки та пільги податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, земельного податку, транспортного податку, єдиного податку, туристичного збору.

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акту та аналізу регуляторного впливу просимо надавати у письмовій формі за адресою: 37800 м.Хорол, вул.1-Травня,4 або надсилати на електронну адресу: hmr37@ukr.net

Телефон для довідок: 33-6-96.

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Хорольської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг місцевих податків і зборів на території
Хорольської територіальної громади »**

Проект рішення розроблено згідно із вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

I. Визначення проблеми

Згідно зі ст.10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування, а саме податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плата за землю, єдиний податок, транспортний податок, туристичний збір.

Необхідність встановлення на території Хорольської територіальної громади ставок та пільг місцевих податків та зборів та перегляд розміру ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку, транспортного податку, туристичного збору виникла з наступних причин:

- з метою виконання Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку;

- виконання Хорольською міською радою статті 10 Податкового кодексу України щодо обов'язкового встановлення ставок місцевих податків та зборів;

- відповідно до п.п.12.3 статті 12 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення розмірів ставок та пільг по місцевих податках і зборах покладається на міську раду, що в свою чергу забезпечить стабільність та збільшення надходжень до бюджету територіальної громади додатковим фінансовим ресурсом;

Вирішення окреслених проблем потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Хорольської міської ради, яким буде затверджено оптимальний рівень ставок земельного податку по видам цільового призначення земель за Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою наказом Держкомзему від 23.07.2010 № 548, та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, по видам будівель та споруд за Державним класифікатором будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженим наказом Держстандарту від 17.08.2000р. №507.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, у зв'язку з делегуванням повноважень щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів міській раді, тому потребує вирішення шляхом прийняття відповідного рішення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Група (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	*	-
Органи місцевого самоврядування	*	-
Суб'єкти господарювання	*	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	*	-

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- виконання вимог Податкового кодексу України та інших нормативних актів;
- забезпечення прозорості та доступності рішення Хорольської міської ради щодо встановлення ставок та пільг місцевих податків та зборів;
- визначення переліку податків та зборів, що мають справлятися на території Хорольської територіальної громади;
- встановлення оптимальних ставок місцевих податків та зборів, які не призведуть до збільшення податкового навантаження та, відповідно, до зростання податкового боргу до бюджету, і збереже сприятливі умови для економічного розвитку громади;
- встановлення пільг щодо сплати місцевих податків та зборів;
- отримання додаткового фінансового ресурсу для збільшення фактичних видатків бюджету територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття Хорольською міською радою запропонованого проекту рішення міської ради	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Сталі надходження до бюджету Хорольської територіальної громади. Фінансування програм соціально - економічного розвитку та інших соціальних виплат. Приведення рішень у відповідності до вимог Податкового кодексу України
Альтернатива 2 Не прийняття Хорольською міською радою запропонованого проекту рішення міської ради	Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів громади, що спрямовується на фінансування його інфраструктури. І у разі не встановлення відповідних ставок, бюджет громади втратить основні надходження. Відсутність надходження до бюджету ставить під загрозу виконання цільових програм соціального захисту, житлово – комунального господарства тощо.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення виконання норм статей 10, 12 266, 284 Податкового Кодексу України щодо встановлення міською радою місцевих податків і зборів та подання контролюючому органу інформації щодо ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України; - встановлення оптимального рівня ставок земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; єдиного податку - збільшення надходжень місцевих податків і зборів до бюджету територіальної громади 	<p>Витрати робочого часу спеціаліста пов'язані з підготуванням регуляторного акту та витрати на оприлюднення проекту рішення на офіційному сайті Хорольської міської ради http://horol.com.ua/e мінімальними.</p>
Альтернатива 2	<p>Переваги відсутні: відповідно пп.12.3.5 ст.12 Податкового кодексу України у разі не прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів,</p> <ul style="list-style-type: none"> - сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть справлятися із мінімальних ставок, а плата за землю, які діяли до 31 грудня попереднього бюджетного періоду; - зменшення дохідної частини бюджету територіальної громади; - невиконання норм Податкового кодексу України 	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Можливість реалізації додаткових соціальних заходів у зв'язку із збільшенням надходжень до бюджету міської територіальної громади</p>	<p>Можливе незначне збільшення вартості товарів, робіт, послуг для громадян</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Відсутність будь-якого додаткового фінансового ресурсу на вирішення соціальних проблем жителів громади</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зростання надходжень до бюджету територіальної громади дасть можливість збільшити видатки на благоустрій та розвиток громади. Це призведе до збільшення продажу товарів, робіт та послуг, а отже до збільшення доходів СПД	Витрати пов'язані зі сплатою податків та зборів, в середньому, збільшаться: - на 8,5 % по єдиному податку для платників першої групи (ріст прожиткового мінімуму доходів громадян); - на 20,9% по інших місцевих податках і зборах (ріст мінімальної заробітної плати)
Альтернатива 2	Застосування ставок місцевих податків і зборів, які діють у 2021	Погіршення процесу адміністрування місцевих податків і зборів

Інформація про кількість платників місцевих податків в розрізі категорій суб'єктів господарювання (великих, середніх, малих, мікро) відсутня, що унеможливує визначення питомої ваги суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється державне регулювання в частині земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та єдиного податку

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Альтернатива дозволить повністю досягти поставлені цілі та вирішити проблеми щодо розміру оптимальних ставок місцевих податків і зборів
Альтернатива 2	1	Спричинить незручності для суб'єктів господарювання та погіршить процес адміністрування місцевих податків і зборів

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Проблема більше існувати не буде		Необхідність встановлення на території територіальної громади земельного податку, ставок єдиного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок та туристичний збір
Альтернатива 2	Критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними		Відсутність встановлених розмірів ставок місцевих податків та зборів

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення виконання норм статей 10, 266, 284 Податкового Кодексу України; - встановлення оптимального рівня ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку, транспортного податку, туристичного збору; - збільшення надходжень місцевих податків і зборів до бюджету територіальної громади; - досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів 	<p>Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію даного регуляторного акта можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. У цьому випадку може мати місце невідповідність його положень нормам, що встановлюються нормативно - правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних змін до нього</p>
Альтернатива 2	<ul style="list-style-type: none"> - невиконання норм Податкового кодексу України - зменшення дохідної частини бюджету міської територіальної громади 	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення цілей державного регулювання, в цьому випадку відбувається у спосіб підготовки проекту рішення Хорольської міської ради «Про встановлення ставок та пільг місцевих податків та зборів на території Хорольської територіальної громади».

Представлений проект регуляторного акту забезпечує додержання принципів податкового законодавства та відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Для впровадження цього регуляторного акту необхідно забезпечити інформування жителів хорольської громади про вимоги регуляторного акту шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Хорольської міської ради (<http://horol.com.ua/>) у розділі «Регуляторна діяльність».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державний контроль правильності, повноти і своєчасності нарахування та сплати податкових зобов'язань по місцевих податках та зборах здійснюють органи Державної податкової служби України.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки та пільги місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Додаткові витрати на впровадження регуляторного акта не потребуються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового Кодексу України встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тобто органи місцевого самоврядування, в рамках, визначених Бюджетним та Податковим Кодексами, мають до 15 липня кожного року прийняти рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності):

- обсяг надходжень до бюджету міської територіальної громади, пов'язаних з дією акта;
- кількість платників місцевих податків та зборів, на яких поширюється дія акта;
- сума пільг щодо оподаткування;
- рівень поінформованості суб'єктів - платників місцевих податків та зборів.

При розробці проекту рішення Хорольської міської ради «Про встановлення ставок та пільг місцевих податків та зборів на території Хорольської територіальної громади» використовується статистичний метод з урахуванням фактичних надходжень та кількості платників податку.

Показником результативності даного регуляторного акта стане збільшення надходжень місцевих податків та зборів до бюджету Хорольської міської територіальної громади (грн.).

Назва податку	Кількість платників у 2019 році	Кількість платників у 2020 році	Обсяг надходжень за 2019 рік	Обсяг надходжень за 2020 рік	Прогнозні надходження на 2021 рік
Податок на нерухоме майно	830	550	2189762	2351913	2574901
Транспортний податок	3	3	75000	75000	75000
Плата за землю	1700	1300	25878725	28983859	29397772
Єдиний податок	803	655	34308066	33512986	33627701
Туристичний збір	203	186	123782	101113	142103
Всього	3512	2696	62575335	65024871	65817477

Рівень поінформованості об'єктів - платників місцевих податків та зборів:

проект рішення Хорольської міської ради «Про встановлення ставок та пільг місцевих податків і зборів на території Хорольської територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Хорольської міської ради (<http://horol.com.ua/>) у розділі «Регуляторна політика/Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторних актів».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначено заходи:

- аналіз статистичної та податкової інформації;
- відстеження динаміки кількості платників земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- відстеження динаміки надходжень зазначених податків;
- аналіз впливу розміру податкових пільг на дохідну частину бюджету.

У відповідності з процедурою, передбаченою чинним законодавством, базове відстеження результативності акту буде проведено до набрання чинності його положень, повторне через рік та періодичне через три роки з часу закінчення заходів з повторного відстеження.

Міський голова

С.М.Волошин

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період січень - березень 2021 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет- форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Нарада у міського голови щодо наповнення і виконання бюджету громади	1 засідання	Визначено оптимальні ставки єдиного податку, земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку на території Хорольської територіальної громади
2.	В телефонному та усному режимі через соціальні мережі		

2. Розрахунок витрат суб'єктів підприємництва на виконання вимог - не визначено

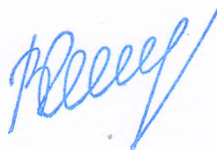
3. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів підприємництва, що виникають при виконанні вимог регулювання:

- не визначено у зв'язку з відсутністю даних про кількість платників податків територіальної громади.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний контроль правильності, повноти і своєчасності нарахування та сплати податкових зобов'язань по місцевих податках та зборах, в межах повноважень, визначених Податковим кодексом України, здійснюють органи державної податкової служби.

Міський голова



С.М.Волошин