

вул. Велика Житомирська, 20, Київ 01001, Україна

## Кому: Головам територіальних громад

## Лист Програми «U-LEAD з Європою» головам територіальних громад

Шановні голови громад,

Перед Вами 33-ий лист про останні розробки, передовий досвід та заходи підтримки, які є важливими та цікавими для громад, зокрема щодо ситуації, яка склалася у зв'язку із COVID-19. У цьому листі ми зосередимось на:

- Інформації щодо протиепідемічних та карантинних обмежень, а також про заходи, спрямовані на протидію пандемії;
- Останніх змінах в політиці та законодавстві, у тому числі важливих для громад законопроектах, що знаходяться на стадії обговорення;
- Можливостях отримати доступ до програм підтримки та актуальних і корисних матеріалів, а також цікавих джерел для розвитку.

### Актуальні питання охорони здоров'я та безпеки, пов'язані з COVID-19

9 квітня набув чинності Закон України [№ 1358-IX](#) «Про надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2». Закон передбачає надання **одноразової матеріальної допомоги найманим працівникам та фізичним особам - підприємцям**, які внаслідок карантинних обмежень були вимушені тимчасово зупинити роботу. Виплати надаватимуться застрахованим особам, які є найманими працівниками суб'єктів господарювання, зареєстрованих у регіонах, в яких встановлено «червоний» рівень епідемічної небезпеки, за рахунок коштів державного бюджету у розмірі 8 000 грн. Законом визначається, що органи місцевого самоврядування можуть виплачувати за рахунок коштів місцевого бюджету допомогу застрахованим особам у визначеному ними розмірі. Порядок виплати такої допомоги визначається органами місцевого самоврядування.

7 квітня Кабінет Міністрів України ухвалив постанову [№ 328](#) «Про **додаткові заходи соціальної підтримки застрахованих осіб** на період здійснення обмежувальних

Програма для України з  
розширення прав  
і можливостей на місцевому  
рівні, підзвітності та розвитку

Програма за підтримки ЄС та  
його держав-членів Німеччини,  
Польщі, Швеції, Данії, Естонії та  
Словенії

Бастіан Файгель,  
Директор Програми від GIZ

Німецьке товариство міжнародного  
співробітництва (GIZ) GmbH  
вул. Велика Житомирська, 20  
01001 Київ

T +380 (44) 581 27 92  
F +380 (44) 581 27 91  
E [bastian.veigel@giz.de](mailto:bastian.veigel@giz.de)

26.04.2021



протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та затверджено «Порядок надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», а також «Порядок використання коштів державного бюджету для надання допомоги застрахованим особам на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів». **Детальніше – у Додатку 1.**

## Останні зміни у політиці та законодавстві

15 квітня Президент України підписав Закон України [№ 1368-IX](#) «Про внесення змін до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», який парламент прийняв 30 березня 2021 року. Цей Закон містить визначення «**е-паспорта**» та «е-паспорта для виїзду за кордон» та прирівнює їх до фізичних аналогів. Це дасть змогу використовувати вказані цифрові документи під час подорожей залізницею або літаком у межах України; під час медичного обслуговування чи банківських операцій; для отримання адміністративних, готельних, телекомунікаційних, бібліотечних послуг та пошти; під час придбання товарів у магазині й для підтвердження особи на запит поліції та правоохоронних органів. Е-паспорти доступні лише тим громадянам України, які мають ID-картку або біометричний закордонний паспорт. Цей Закон набирає чинності з 23 серпня.



11 квітня набув чинності Закон України [№ 1135-IX](#) «Про всеукраїнський референдум», який визначає правові засади здійснення народного волевиявлення через **всеукраїнський референдум**, його організацію та порядок проведення. У Законі України констатується, що всеукраїнський референдум є формою безпосередньої демократії в Україні, способом здійснення влади безпосередньо Українським народом. Згідно із Законом, предметом всеукраїнського референдуму можуть бути питання про внесення змін до розділів I, III, XIII Конституції України; питання загальнодержавного значення; питання про зміну території України за умови збереження територіальної цілісності нашої держави, а також про втрату чинності тим чи іншим законом або окремими його положеннями. Не можуть бути предметом всеукраїнського референдуму питання, що суперечать положенням Конституції України, загальноновизаним принципам і нормам міжнародного права; питання щодо скасування чи обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина; питання, спрямовані на ліквідацію незалежності України, порушення державного суверенітету та територіальної цілісності України, створення загрози національній безпеці. Не можуть виноситися на референдум і питання податків, бюджету, амністії, а також ті, що перебувають у віданні органів правопорядку, прокуратури чи суду. Закон передбачає, що рішення, ухвалені на всеукраїнському референдумі, може бути змінено виключно шляхом всеукраїнського референдуму не раніше, ніж через три роки з дня його ухвалення. Новий референдум з питань, що раніше не були підтримані на всеукраїнському референдумі, може бути проведено не раніше, як через один рік з дня оголошення результатів відповідного всеукраїнського референдуму.



14 квітня Постановою Кабінету Міністрів України [№ 361](#) внесено зміни до постанови Уряду [№ 6](#) від 14 січня 2015 року «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам». Цією Постановою дозволено використовувати у 2021 році залишки **освітньої субвенції** з державного бюджету місцевим бюджетам, що утворилися станом на 1 січня 2021 р. (крім коштів, що мають цільове призначення, виділених відповідно до рішень Кабінету Міністрів України у 2019 і 2020 роках), на закупівлю товарів, робіт і послуг, необхідних для забезпечення безпечного навчального процесу у закладах загальної середньої освіти. Ця Постанова набирає чинності з дня її опублікування і застосовується з 1 січня 2021 року.



Розпорядженням Кабінету Міністрів України [№ 297-р](#) від 12 квітня затверджено перелік інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що планується реалізовувати за рахунок коштів **Державного фонду регіонального розвитку**. Так, у 2021 році передбачається фінансування 288 проектів, враховуючи погашення кредиторської заборгованості минулого року, на загальну суму 4339 933,915 тис. грн. Найбільша кількість проектів буде реалізована на території Тернопільської області - 24, у Луганській та Черкаській областях - по 19. Найменша кількість - у Дніпропетровській та Полтавській областях по 6, Чернігівській області – 5 та м. Києві - 4. За обсягом фінансування найбільше буде спрямовано Донецькій області - 561, 9 млн. грн., Дніпропетровській області та м. Києву, які отримують відповідно 272,2 млн. грн. та 256,1 млн. грн.



Постановою Уряду [№ 299](#) від 5 квітня «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 р. № 196 «Деякі питання державного фонду регіонального розвитку» затверджено нову редакцію «Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку». Цей Порядок визначає механізм **підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку**, що можуть відповідно до статті 24-1 Бюджетного кодексу України реалізовуватися за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку.



2 квітня Національне агентство з питань запобігання корупції затвердило нові [Методичні рекомендації](#) щодо застосування окремих положень Закону України «Про **запобігання корупції**» стосовно уникнення та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання обмежень щодо запобігання корупції.



Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України [№ 609](#) від 23 березня «Про умови оплати праці робітників, зайнятих обслуговуванням органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та їх виконавчих органів, органів прокуратури, судів та інших органів» затверджені **схеми посадових окладів робітників**, зайнятих обслуговуванням органів місцевого самоврядування та їх виконавчих органів (додатки 4-6 до наказу). Зокрема, цим наказом визначено місячні оклади двірників, прибиральників службових приміщень, водіїв самохідних механізмів та автотранспортних засобів (легкових та вантажних автомобілів) тощо. Також цим наказом надано право керівнику в межах установленого фонду оплати праці та граничної чисельності працівників установлювати надбавки, доплати, надавати матеріальну допомогу, у тому числі на оздоровлення, у розмірі середньомісячного заробітку та визначати робітникам розмір премії залежно від їхнього вкладу в кінцеві результати роботи. Зазначений наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування та застосовується із 01 січня 2021 року.



Постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2020 р. [№ 1362](#) внесено зміни до Постанови Уряду від 2 березня 2016 р. № 207 «Про затвердження Правил **реєстрації місця проживання** та Порядку передачі органами реєстрації інформації до Єдиного державного демографічного реєстру». Вказані зміни набрали чинності з 1 квітня 2021 року. Тепер інформація про реєстрацію/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб від органів місцевого самоврядування повинна передаватися до відомчої інформаційної системи Державної міграційної служби в електронній формі з подальшою передачею інформації до Єдиного державного демографічного реєстру. Завдяки цьому стане можливою реєстрація та зняття з реєстрації місця проживання онлайн. Для роботи територіальні громади мають зареєструватися у публічному сервісі «Реєстр територіальних громад» на офіційному сайті ДМС України. Інструкція по приєднанню до системи «Реєстр територіальних громад» та відповіді на поширені запитання доступні за наступним посиланням: <https://gromada.dmsu.gov.ua/help>.



Міністерство цифрової трансформації України



Міністерство розвитку громад та територій України

## Обговорення та консультації щодо законодавства та інших питань

16 квітня Міністерство розвитку громад і територій України розпочало проведення електронних консультацій з громадськістю щодо [проекту Закону](#) України «Про внесення змін до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» щодо упорядкування окремих питань співробітництва територіальних громад». Зауваження та пропозиції приймаються протягом 15 днів на електронну адресу: [pavliukov@minregion.gov.ua](mailto:pavliukov@minregion.gov.ua).



## Заходи підтримки, проєкти, конкурси

Програма «U-LEAD з Європою» 23 квітня 2021 року оголосила Ініціативу щодо проєктів муніципального партнерства для виявлення та сприяння розробці проєктів місцевого розвитку регіонального значення, які можуть бути подані на фінансування до як національних, так і міжнародних фінансових установ. До участі в цій ініціативі запрошуються громади-партнери з усіх областей України, які бачать спільні можливості ефективного управління ресурсами для розвитку та покращення якості життя своїх мешканців. Метою ініціативи є сприяти спроможності громад успішно формулювати та розробляти проєкти; зміцнити муніципальне партнерство; надати можливість громадам отримати доступ до наявних ресурсів фінансування для інвестиційних проєктів. Інформаційна сесія щодо оголошеної Ініціативи відбудеться у он-лайн форматі **5 травня 2021 р.**, до участі у якій запрошуються всі громади, зацікавлені у партнерських проєктах з іншими громадами та бажають одержати додаткову інформацію. Для отримання детальнішої інформації просимо звертатися із запитом за адресою [projects.u-lead@gopa.de](mailto:projects.u-lead@gopa.de).

Громади Запорізької, Херсонської, Миколаївської, Одеської та Кіровоградської областей запрошуються до участі у **програмі розвитку локальних ініціатив 2021**, яку проводить Фонд «Об'єднання» за підтримки Міністерства закордонних справ Чеської Республіки в Україні в рамках Transition Promotion Program. У рамках Програми передбачається ряд заходів, спрямованих на розвиток відібраних громад через партисипативні підходи вивчення локальних проблем, інвентаризацію ресурсів, та проведення конкурсу грантів. Зацікавлені сільські, селищні і міські ради мають подати офіційний лист про наміри до 29 квітня. Аби дізнатись більше про програму, переходьте за цим [посиланням](#).



Асоціація органів місцевого самоврядування «Євро регіон Карпати – Україна» оголошує **конкурс міжрегіональних обмінів** у рамках програми підтримки міжрегіональної співпраці «Змінимо країну разом». До участі запрошуються заклади Львівської або Закарпатської областей із партнерською організацією із Луганської, Донецької, Харківської, Сумської, Дніпропетровської, Запорізької областей. Тематичні напрямки підтримки:

- Навчальні заходи: обмінні візити між педагогічними працівниками та учнями закладів освіти (онлайн); спільні національно-патріотичні проєкти, спортивні заходи; створення спільних навчально-методичних матеріалів; проведення тренінгів для освітян та учнів; заходи за участі молоді; інформаційно-промоційні проєкти. Заявки приймають до 30 квітня, деталі – [ТУТ](#).
- Культурні обмінні візити художніх колективів; проведення спільних культурних та мистецьких заходів; організація тренінгів, круглих столів, семінарів, що мають на меті зміцнення міжрегіональної культурної співпраці. Дедлайн – також 30 квітня. Деталі – [ТУТ](#).



Агентство з розвитку приватної ініціативи (АРПІ) та Мережа організацій громадянського суспільства (ОГС) для підтримки громад зі спадщиною GoHeritage! оголошує старт програми підтримки **молодіжних ініціатив для розвитку культурної спадщини**



Міністерство  
цифрової трансформації  
України



Міністерство розвитку  
громад та територій України

малих громад України. Молодіжні ОГС та ініціативні групи мають подавати проекти, які будуть реалізовані у територіальних громадах сіл, селищ, міст з кількістю населення до 50 тис. мешканців будь-яких регіонів України у відповідності до планів інтерпретації місцевої спадщини. Програма має 3 етапи: 1) подання концепцій, 2) освітній курс та менторство; і 3) реалізація відібраних ініціатив. Планується підтримати не більше однієї ініціативи на одну громаду. Дедлайн – 07 травня. Умови конкурсу за [ЦИМ ПОСИЛАННЯМ](#).

У рамках конкурсу «Сприяння використанню інструментів місцевої демократії на рівні територіальних громад», громадські організації, громадські спілки, органи самоорганізації населення та благодійні фонди запрошуються до подачі проектів, які **сприяють розвитку демократії на місцевому рівні**, зокрема шляхом проведення громадських слухань, зборів членів громади, тощо. Вітаються заявки, які передбачають співпрацю з органами місцевого самоврядування. Форму заявки можна знайти за [ЦИМ ПОСИЛАННЯМ](#) і подати її до 18 травня.

«EU4USociety» оголошує **конкурс «Культура. Спільнота»**. Мета конкурсу – надати додаткову підтримку ініціативам та проектам у сфері культури, які здатні залучати кошти від громадян шляхом краудфандінгу та мають соціальний вплив. До участі у конкурсі запрошуються громадські організації, громадські спілки, благодійні фонди, зареєстровані у будь-якому регіоні України. Відбір проходить у три етапи: 1) схвалення заявки; 2) залучення громадян до співфінансування на краудфандинговій платформі; і 3) у разі успішного збору коштів проект дофінансовується в сумі, яка дорівнює зібраній шляхом краудфандінгу. Дедлайн – 01 червня. Все про конкурс – [ТУТ](#).

### Цікаві джерела

У 2020 році кіберзлочинцям вдалося вкрасти в українців понад 252 мільйонів гривень. Нині шахрайство в Інтернеті набуває все більших масштабів. Злочинці вигадують нові схеми викачування грошей з користувачів. Практично повна безкарність, анонімність шахраїв, велика кількість довірливих людей – все це підживлює цей своєрідний «бізнес». Близько 78% населення України у віці 16 років та старше (приблизно 25 млн осіб) користується інтернетом. З них приблизно 500 тисяч щодня стикаються з кіберзлочинцями. Упродовж 2020 року до кіберполіції за формою зворотного зв'язку надійшло більше 41 тисячі звернень громадян, із них понад 80% — щодо шахрайств. І це тільки ті, хто таки звернувся до поліції, а скільки тих, хто не став подавати заяву (можливо це були і ви)? Як не стати жертвою шахраїв в інтернеті? Про найпоширеніші схеми розповідають юристи Центру безоплатної правової допомоги [за посиланням](#). Ви також можете прочитати про те, як вберегтися від мобільного шахрайства на сайті Мінюсту [за посиланням](#). І, зрештою, корисні поради на тему безпеки в інтернет-просторі надаються на сайті Кіберполіції України; детальніше – [ТУТ](#).

З повагою



Бастіан Файгель  
Директор Програми  
«U-LEAD з Європою» від GIZ